Основные направления бюджетной и налоговой политики Семеновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Администрации Семеновского сельского поселения Камыщинского муниципального района Волгоградской области (далее-Администрация) на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г. подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2020-2022 годах, указами Президента Российской Федерации с учетом прогноза социально-экономического развития Семеновского сельского поселения, Положением о бюджетном процессе в Семеновском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов №28 от 28.09.2012 года .

Основные направления бюджетной политики Администрации определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики в области доходов и расходов бюджета Администрации Семеновского сельского поселения (далее – местный бюджет) и являются основой для составления проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022г.г.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2019 года

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2019 году и начале 2020 года являются:

- осуществление перехода на программно-целевой метод планирования;
- выполнение социальных обязательств, определенных указами Президента РФ от 7 мая 2012 года, достижение измеримых общественно-значимых результатов, установленных «дорожными картами» изменений в сфере культуры;
- создание нормативно-правовой базы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также выполнение организационных мероприятий по реализации Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;
- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет;
- повышение доступности и понятности для граждан информации о процессах управления финансами и направлениях расходования средств местного бюджета, создание и размещение на официальном сайте.

В целях реализации поручения Президента РФ по реализации Послания Президента РФ «обеспечить сокращение в 2019-2021 годах расходов ежегодно не менее, чем на 5% в реальном выражении за счет снижения неэффективности затрат» и с целью оптимизации расходов местного бюджета в 2019 году администрацией Семеновского сельского поселения предприняты следующие меры:

- оптимизация структуры расходов местного бюджета;
- сокращение расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных нужд (без изменения объема муниципальных услуг);
- направление экономии бюджетных ассигнований, образовавшейся в ходе проведения конкурсных процедур на сокращение дефицита бюджета.

В последний год устойчивость местного бюджета несколько снизилась за счет опережающего роста социальных обязательств над ростом налоговых доходов бюджета. Снижение налоговых доходов связано в основном за счет снижения основного доходного источника местного бюджета – налога на доходы физических лиц.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменен перечень вопросов местного значения сельского поселения с перераспределением, начиная с 2016 года, высоко затратных вопросов местного значения на уровень муниципального района. В Камышинский

муниципальный район с 2016 года переданы вопросы местного значения сельского поселения по Соглашению с передачей трансфертов на их исполнение из районного бюджета по коммунальной инфраструктуре.

Основные направления бюджетной политики на 2020-2022 годы

Основной целью бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021-2022г.г. остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- обеспечение необходимого уровня доходов местного бюджета;
- повышение эффективности расходов местного бюджета.

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный период являются:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования как необходимое условие реализации государственной политики. Значительное снижение доходной базы местного бюджета требует выявления резервов экономии расходов и определения четких приоритетов использования бюджетных средств, оптимизации структуры расходов местного бюджета. Безусловный приоритет будет подтвержден по исполнению действующих обязательств. Предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности.

2. Реализация принципа формирования местного бюджета на основе муниципальных программ.

Для формирования проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022г.г. необходимо провести работу по уточнению (корректировке) предельных объемов финансового обеспечения муниципальных программ на 2020-2022 годы на основе утвержденных объемов финансового обеспечения муниципальных программ, приведение объемов финансового обеспечения на весь период действия муниципальных программ к реальным возможностям местного бюджета с учетом финансового положения бюджета в целом.

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2017 года, бюджет Администрации Семеновского сельского поселения будет формироваться в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации (кодов классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов и классификации источников финансирования дефицита бюджета). Учитывая, что бюджет Семеновского сельского поселения формируется с использованием программно-целевого метода планирования, закономерно, что указанные изменения влекут за собой изменения структуры муниципальных программ. Структура муниципальной программы должна быть сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы.

3. Обеспечение бюджетной устойчивости и экономической стабильности.

Данная общая задача включает в себя:

- сохранение относительно постоянного уровня муниципальных расходов в условиях увеличения и спада бюджетных доходов;
- ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета.

На качество планирования и администрирования доходов бюджета существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в нормативных правовых актах, договорах порядка исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджетов.

4. Повышение качества и эффективности предоставляемых населению муниципальных услуг. Прежде всего, это относится к таким сферам как культура, физическая культура и спорт.

5. Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в долгосрочном периоде будет обеспечиваться, в том числе, за счет применения единой классификации, единых перечней муниципальных услуг.

6. Основой для повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов является стабильность, предсказуемость и своевременность их получения.

7. Прозрачность и открытость бюджетного процесса.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса, необходимо продолжить размещение на официальном сайте нормативного правового акта о бюджете Администрации

Семеновского сельского поселения, изменений, вносимых в принятый нормативный правовой акт о бюджете, отчетов об исполнении бюджета Администрации Семеновского сельского поселения, подключение к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

8. Обеспечение муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Для решения изложенных задач в очередном бюджетном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

- Повышение качества муниципальных программ. Формирование и исполнение «программного бюджета».

- Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

Для решения указанной задачи будет продолжена работа по сокращению доли неэффективных расходов бюджета, по более рациональному и экономному использованию бюджетных средств, в первую очередь, за счет четкой увязки состава и объема услуг (работ), планирования и распределения средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с соблюдением общих требований, установленных федеральными органами исполнительной власти.

- Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

- Совершенствование системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В итоге бюджетная политика должна быть нацелена на решение социальных проблем повышения качества муниципальных услуг. Тенденция сокращения расходов местного бюджета в рассматриваемом периоде полностью соответствует требованию, установленному в основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2022 года: снизить долю расходов бюджета, в первую очередь, за счет приведения обязательств бюджета в соответствие с экономической ситуацией.

Основные направления налоговой политики на 2020-2022 годы

Основной целью налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов местного бюджета.

Основными направлениями налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022г.г. являются:

- увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет;

- в целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов местного бюджета следует продолжить выявление организаций, имеющих рабочие места на территории поселения;

- проведение взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам в местный бюджет.

Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части районного бюджета и снижения рисков несбалансированности бюджета.

Глава Семеновского сельского поселения Караваева Н.В. Караваева